



Ein cyf/Our ref: MA-(L)-LA-0064-15

David Melding AC
Cadeirydd, y Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol
Cynulliad Cenedlaethol Cymru
Bae Caerdydd
CF99 1NA

30 Hydref 2015

Annwyl David,

Yn fy llythyr atoch, dyddiedig 5 Mawrth, addewais roi gwybodaeth i'r Pwyllgor Materion Cyfansoddiadol a Deddfwriaethol ynglŷn ag is-ddeddfwriaeth ar gyfer trethi lleol sy'n dibynnu ar Ddatganiad yr Hydref 2015.

Fel y gwyddoch, efallai, ar 25 Tachwedd mae'r Canghellor i fod i gyhoeddi casgliadau'r Adolygiad o Wariant 2015.

Ar hyn o bryd, yr unig ddarn o is-ddeddfwriaeth ddibynnol yr wyf yn bwriadu ei chyflwyno mewn perthynas â threthi lleol yw Rheoliadau Cynlluniau Gostyngiadau'r Dreth Gyngor (Gofynion Rhagnodedig a'r Cynllun Diofyn) (Cymru) (Diwygio) 2016 ("Rheoliadau 2016"). Bydd y Rheoliadau hyn yn uwchraddio'r rhifau a ddefnyddir i gyfrifo cymhwysedd ar gyfer gostyngiad sy'n adlewyrchu'r newidiadau o ran costau byw a wneir i'r cyfrifiadau budd-daliadau lles, ac mewn gweithdrefnau cysylltiedig ar draws y DU.

Hefyd, mae nifer o ddiwygiadau technegol cymhleth y bydd angen eu hymgorffori yn Rheoliadau 2016 er mwyn sicrhau bod Cynlluniau Gostyngiadau'r Dreth Gyngor yn parhau i fod yn addas at y diben ac yn adlewyrchu'r newidiadau a wnaed i fudd-daliadau nawdd cymdeithasol sy'n gysylltiedig â'i gilydd. Mae rhai o'r diwygiadau hyn yn ymwneud â mesurau a gyhoeddwyd yng nghyllideb Gorffennaf Llywodraeth y DU, ac mae'r deddfwriaeth gymwys yn dal i gael ei hystyried gan Senedd y DU. Er bod fy swyddogion yn cynnal trafodaethau â'u cymheiriaid yn adrannau perthnasol y DU ynglŷn â'r diwygiadau hyn, mae posibilrwydd o hyd y gwneir newidiadau sylweddol yn ystod y broses seneddol. O ganlyniad, ni fydd yn bosibl rhoi drafft dibynadwy o Reoliadau 2016 i'r Pwyllgor erbyn 21 Tachwedd.

Er hynny, yr wyf yn rhagweld y dylai fod yn bosibl cyflwyno Rheoliadau 2016 erbyn 1 Rhagfyr a chan ystyried Toriad y Nadolig, mae dadl wedi ei threfnu yn y cyfarfod llawn yn unol â'r Rheolau Sefydlog, a hynny ar gyfer 19 Ionawr 2016. Mae hyn yn caniatáu digon o amser i sicrhau y gall Awdurdodau Lleol ymgorffori'r ffigurau wedi'u huwchraddio a'r diwygiadau technegol yn eu cynlluniau gostyngiadau mabwysiedig erbyn 31 Ionawr (sy'n ofyniad statudol). Gan fod dyddiad y ddadl lawn wedi'i rhaglennu i gydymffurfio â'r Gorchmynion Sefydlog, rwyf yn gobeithio na fydd hyn yn achosi unrhyw anawsterau sylweddol ar gyfer y Pwyllgor.

Yn y ddwy flynedd flaenorol, mae Llywodraeth Cymru wedi gofyn am gymorth gan y Pwyllgor i gyflwyno terfyn ar y cynnydd blynyddol yn Lluosydd y Gorchymyn Ardrethu Annomestig. Oherwydd y lefelau presennol o chwyddiant, mae'n ymddangos yn annhebygol y bydd y Canghellor yn cyhoeddi penderfyniad i roi terfyn ar Luosydd y Gorchymyn Ardrethu Annomestig yn Lloegr ar gyfer 2016-17. Felly, am nawr, nid wyf yn rhagweld y bydd angen cyflwyno rheoliadau i roi terfyn ar y lluosydd ar gyfer Cymru.

Fodd bynnag, fel y nodais yn fy llythyr blaenorol, ni allwn ddiystyru'r posibilrwydd y bydd y Canghellor yn cyhoeddi polisiau y bydd rhaid i Lywodraeth Cymru ymateb iddynt efallai drwy is-ddeddfwriaeth o fewn amserlenni cyfyng. Gall peidio â gwneud hyn effeithio'n arwyddocaol ar economi Cymru. Mae gan fy swyddogion berthynas waith effeithiol gyda'r Trysorlys a'r Adran Cymunedau a Llywodraeth Leol. Serch hynny, nid oes gan Lywodraeth Cymru reolaeth dros gael ei hysbysu mewn da bryd o ran cynigion polisi posibl Llywodraeth y DU. Ni fu unrhyw arwydd eto gan swyddogion Llywodraeth y DU ynghylch a fydd cyhoeddiad y Canghellor yn cynnwys unrhyw gynigion polisi a allai olygu y bydd angen gwneud is-ddeddfwriaeth ychwanegol mewn perthynas â Chymru.

Hefyd, oherwydd y cyhoeddiad hwyr am ganlyniad yr Adolygiad o Wariant, bydd Cyllideb Ddrafft Cymru a'r Setliad Dros Dro Llywodraeth Leol yn cael eu cyhoeddi'n llawer hwyrach nag arfer. Er bod hyn yn golygu heriau amseru sylweddol i Lywodraeth Cymru, i'r Cynulliad ac i Lywodraeth Leol ar y cyfan, yn baradocsaidd gallai'r oedi dilynol ynghylch y ddadl o ran y Setliad Llywodraeth Leol liniaru rhywfaint o'r pwysau amser fydd ar y Pwyllgor os bydd angen deddfwriaeth ychwanegol.

Os bydd angen y fath ddeddfwriaeth a fydd yn golygu hepgor gweithdrefnau craffu cyffredin y Cynulliad Cenedlaethol sy'n cynnwys cymorth y Pwyllgor, byddaf yn ysgrifennu atoch ar frys. Os felly, byddaf yn darparu amlinelliad o'r ddeddfwriaeth arfaethedig a nodyn o'r amserlenni a'r cyfyngiadau posibl. Hefyd, byddaf yn ysgrifennu atoch os bydd y sefyllfa o ran Rheoliadau 2016 yn newid.

Yn gywir,

A handwritten signature in black ink, reading "Leighton Andrews". The signature is written in a cursive style. Below the signature is a horizontal line that ends in an arrowhead pointing to the right.

Leighton Andrews AC / AM
Y Gweinidog Gwasanaethau Cyhoeddus
Minister for Public Services